



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L600,587,651/..... 7.11.2022
650,646,510,635,645.

Nr. 11933/2022
03. NOV. 2022

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 octombrie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru continuarea activității pe funcții de execuție de către persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare (Bp. 409/2022, L. 600/2022);*
- L587/2022 2. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare (Bp. 502/2022);*
- L651/2022 3. *Propunerea legislativă pentru reducerea poverii fiscale pe muncă (Bp. 563/2022);*
- L650/2022 4. *Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului (1) al articolului 310 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 559/2022);*
- L646/2022 5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 16/1996 a Arhivelor Naționale, republicată (Bp. 555/2022);*
- L570/2022 6. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Decretului – Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 457/2022);*
- L635/2022 7. *Propunerea legislativă pentru completarea alin. (1) al art. 139 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii (Bp. 546/2022);*
- L645/2022 8. *Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2023 ca Anul Ciprian Porumbescu, (Bp. 553/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L.570..... / 7.11.2022.

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri*, inițiată de domnul senator AUR Adrian Gheorghe Cătană împreună cu un grup de parlamentari AUR, PSD, PNL, neafiliat (**Bp.457/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât de prevederile actului normativ să beneficieze și persoanele care au fost constituite în prizonieri după data de 23 august 1944 ori, fiind constituite ca atare, înainte de această dată, au fost reținute în captivitate după încheierea armistițiului, nu doar de partea sovietică, ci și de cea germană.

De asemenea, se propune acordarea unei sume fixe cu titlu de despăgubire reparatorie pentru noua categorie de beneficiari, la stabilirea cuantumului acesteia urmând a se „*ține cont de toate indemnizațiile pierdute în decursul celor 32 de ani de la adoptarea Decretului-Lege nr. 118/1990 actualizate cu rata inflației, urmând ca ulterior să fie acordate indemnizațiile, conform legii*”.

II. Observații

1. Precizăm că un aspect constatat la modificarea propusă se referă la existența unei neconcordanțe cu realitatea istorică a epocii respective.

Astfel, până la data de 23 august 1944, România și Germania au fost aliați, membre ale aceleași coaliții, iar sintagma „...ori, fiind constituiți ca atare, înainte de această dată (23 august 1944)...” nu este posibilă în cazul prizonierilor luați de către partea germană, starea de beligeranță între cele două țări începând la data de 24.08.1944.

De asemenea, „încheierea armistițiului”, sintagmă menționată în textul art. 1 alin. (2) litera b) din *Decretul-lege nr. 118/1990, cu modificările și completările ulterioare*, și preluată în propunerea legislativă, face referire la Convenția de Armistițiu încheiată în data de 12 septembrie 1944, la Moscova, între România și Națiunile Unite, prin care țara noastră înceta acțiunile militare împotriva U.R.S.S., neavând aplicabilitate pentru situația celor luați prizonieri de către armata germană.

Totodată, articolul 1¹, propus a fi introdus, care se referă strict la prizonierii constituiți de către partea germană, reia aceleași inadvertențe și limitează perioada la data de 9 mai 1945, când au fost semnate documentele de capitulare a Germaniei în fața Aliaților.

Tratatul de pace care a statuat încheierea celei de a doua conflagrații mondiale a fost semnat la Paris, la data de 10.02.1947, repatrierea prizonierilor de război constituiți de către partea germană desfășurându-se în perioada 1945-1947.

Subliniem că *Decretul-lege nr. 138/1990*, propus ca bază la alin. (2) al art. 1¹ pentru calcularea sumei cu titlu de despăgubiri reparatorii persoanelor care au fost constituite în prizonieri de către partea germană în perioada 23 august 1944 - 9 mai 1945, este incorect indicat întrucât actul normativ, abrogat la această dată, a avut ca obiect îmbunătățirea condițiilor pentru ocrotirea, educarea, școlarizarea și pregătirea profesională a copiilor și tinerilor cu deficiențe fizice sau intelectuale și a minorilor inadaptați.

Mai mult, utilizarea a două metode diferite de calcul a drepturilor bănești cuvenite pentru persoane care s-au aflat în aceeași poziție, cea de prizonier de război (sumă acordată cu titlu de despăgubiri și/sau indemnizație lunară), poate accentua imaginea de tratament discriminatoriu aplicat persoanelor îndreptățite, care nu beneficiază de măsuri reparatorii similare.

Adăugarea unei noi categorii de persoane îndreptățite a primei compensații financiare în baza *Decretul-Lege nr. 118/1990*, poate agrava considerabil situația foarte dificilă în care se află deja instituțiile în sarcina cărora revine eliberarea documentelor care atestă calitatea de persoană îndreptățită a beneficia de prevederile actului normativ sus-menționat, incluzând și Arhivele Militare Naționale Române și Depozitul Central de Arhivă.

Astfel, potrivit datelor istorice, armata română a înregistrat 309.533 militari dispăruți pe timpul acțiunilor militare în Campania din Est (22 iunie 1941-23 august 1944) și 58.443 în Campania din Vest (23 august 1944-12 mai 1945), procentul cel mai mare al dispăruților formându-l prizonierii, iar o mică parte este dată de acei care, în cursul luptelor, au decedat și nu au mai putut fi identificați.

Nu în ultimul rând, apreciem că introducerea unei noi categorii de beneficiari, respectiv prizonierii luați de forțele germane, trebuie să fie formulată în concordanță cu faptele istorice și distinct față de situația prizonierilor constituiți de către armata Uniunii Sovietice.

2. Menționăm că acordarea unei sume fixe cu titlu de despăgubiri reparatorii persoanelor enunțate mai sus, într-un quantum stabilit, care să țină cont de indemnizațiile la care ar fi avut dreptul de la adoptarea *Decretului-Lege nr. 118/1990*, până în prezent, actualizate cu rata inflației, ar echivala cu acordarea retroactivă a unui drept într-un quantum nerealist și ar constitui o discriminare față de alte categorii de persoane persecutate din motive politice (care au fost introduse prin modificări succesive ale *Decretului-Lege nr. 118/1990*,) și ar determina un precedent ca și persoanele beneficiare ale altor acte normative (de exemplu, *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*) să solicite astfel de despăgubiri reparatorii.

Totodată, pentru suma reprezentând „despăgubire reparatorie” era necesar să fie reglementat regimul fiscal aplicabil acesteia și aduse modificări, în acest sens, *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, prin modificarea art. 1 din *Decretul-Lege nr. 118/1990*, categoria de beneficiari nou introdusă ar urma să beneficieze și de o serie de drepturi prevăzute la art. 8 din același act normativ, respectiv:

- scutire de plata impozitelor și taxelor locale;
- asistență medicală și medicamente, în mod gratuit și prioritar;
- transport urban gratuit cu mijloacele de transport în comun aparținând societăților cu capital de stat sau privat, iar în cazul societăților cu capital privat costul abonamentelor de transport se decontează integral de la bugetul local al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază domiciliază beneficiarul;

- douăsprezece călătorii gratuite, anual, pe calea ferată română, cu clasa I, pe toate categoriile de trenuri de persoane, cu mijloace de transport auto sau cu mijloace de transport fluviale, după caz, la alegere, folosirea acestora fiind posibilă și de către însoțitori, membri de familie, în cadrul numărului de călătorii stabilit pentru titular;

- un bilet pe an, gratuit, pentru tratament într-o stațiune balneoclimaterică;

- scutire de plata taxelor de abonament pentru radio și televizor;
- prioritate la instalarea unui post telefonic, precum și scutire de plata taxei de abonament;

- acordarea la cerere, cu titlu gratuit, a unui loc de veci;

- prioritate la repartizarea de către consiliile locale a unei locuințe din fondul locativ de stat, prioritate la acordarea, prin unitățile CEC Bank, de credite avantajoase pentru cumpărarea, construirea sau repararea de locuințe proprietate personală, acordarea creditului realizându-se în condițiile prevăzute de *Legea nr. 114/1996 - Legea locuinței, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- alte drepturi.

3. Menționăm că au fost făcute modificări legislative recente asupra *Decretului-Lege nr. 118/1990*, potrivit cărora:

- soțul/soția persoanei persecutate din motive politice beneficiază de indemnizații lunare reparatorii;

- copiii persoanelor persecutate din motive politice aflați în diverse situații (copilul celui decedat în timpul persecuției, copilul celui decedat după eliberarea din detenție, copilul minor la data căsătoriei părintelui cu persoana persecutată și care a fost crescut de către părintele beneficiar de indemnizație, copilul minor sau copilul născut în perioada în care unul sau ambii părinți s-au aflat în una din situațiile de persecuție) beneficiază în mod diferențiat de o indemnizație lunară în quantum fix sau în același quantum

sau 50% din indemnizația de care ar fi beneficiat părintele decedat la data depunerii cererii de către copil.

4. Extinderea categoriilor de beneficiari și acordarea unor drepturi implică majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat.

Prin urmare, aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la impact suplimentar asupra bugetului de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

Astfel, menționăm că, din punct de vedere al politicii bugetare, obligația Guvernului este de a avea o abordare prudentă, pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice.

De asemenea, având în vedere procedura de deficit excesiv instituită împotriva României la nivelul Comisiei Europene, țara noastră trebuie să prezinte un program de măsuri de reducere graduală a nivelului acestui indicator, începând cu anul 2022.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere în considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului